

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) у поступку који се води на основу пријаве против Јована Јовановића из Доњег Милановца, Лепенски вир 5, ради одлучивања о повреди одредаба Закона о Агенцији, директор Агенције за борбу против корупције, дана 18.03.2015. године доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јован Јовановић, ранији члан Општинског већа општине Мајданпек, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 1. и 3. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења наведене јавне функције, дана 12.09.2013. године, као предузетник Самосталне радње за експлоатацију шуме "Јован Јовановић ПР" Доњи Милановац, закључио Уговор о куповини и продаји добара дел. бр. 1224 од 12.09.2013. године са Основном школом "Вук Караџић" Доњи Милановац, коју заступа Габриела Крсмановић, као купац, у вези са испоруком огревног дрвета прве класе за потребе купца за школску 2013/2014 годину, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у конкретној ситуацији није писменим путем обавестио Скупштину општине Мајданпек и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Мајданпек".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Јован Јовановић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Јована Јовановића, ранијег члана Општинског већа општине Мајданпек, дана 30.06.2014. године, на основу пријаве, покренут је поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. ст. 1. и 3. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер је током вршења наведене јавне функције, у својству предузетника у Самосталној радњи за експлоатацију шуме "Јован Јовановић ПР" Доњи Милановац, као продавац, закључио Уговор о куповини и продаји добара дел. бр. 1224 од 12.09.2013. године са Основном школом "Вук Караџић" Доњи Милановац (у даљем тексту: Школа), коју заступа Габриела Крсмановић, директор, као купцем, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у конкретној ситуацији није писменим путем обавестио Скупштину општине Мајданпек и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Јован Јовановић није оспорио да је у периоду док је вршио јавну функцију члана Општинског већа општине Мајданпек, изабран као најповољнији понуђач, те да је на основу закљученог Уговора о куповини и продаји добара дел. бр. 1224 од 12.09.2013. године са Школом извршио испоруку огревног дрвета. Даље је навео да није члан ниједне политичке странке, да до сада није обављао ниједну јавну функцију и да му нису биле познате законске обавезе које је имао након избора на јавну функцију члана Општинског већа општине Мајданпек, да се пријавио

на тендер у вези са испоруком огревног дрвета за Школу и навео је да се не сматра одговорним, не зато што није знао за своје законске обавезе као јавног функционера, већ што је изабран на јавном конкурс у као најповољнији понуђач.

Увидом у допис председника Скупштине општине Мајданпек бр. 9-35 од 24.03.2014. године утврђено је да је Јован Јовановић на основу одлуке Скупштине општине Мајданпек бр. 016-11 од 19.07.2013. године, изабран за члана Општинског већа општине Мајданпек и да ову јавну функцију није вршио на сталном раду, док је увидом у одлуку Привременог органа општине Мајданпек бр. 06-27/2 од 05.06.2014. године утврђено да је именовани овом одлуком разрешен са наведене јавне функције, и да му је почев од 30.05.2014. године престала дужност на овој јавној функцији.

Провером службене евиденције Агенције за привредне регистре утврђено је да Јован Јовановић обавља предузетничку делатност у Самосталној радњи за експлоатацију шуме "Јован Јовановић ПР" Доњи Милановац, почев од 07.10.2010. године.

Увидом у Уговор о куповини и продаји добара дел. бр. 1224 од 12.09.2013. године утврђено је да је исти закључен између именованог као предузетника и продавца, и Школе, као купца, коју заступа Габриела Крсмановић, у вези са испоруком огревног дрвета прве класе за потребе купца за школску 2013/2014 годину.

Увидом у допис председника Скупштине општине Мајданпек бр. 9-275 од 12.12.2014. године утврђено је да Јован Јовановић није обавестио Скупштину општине Мајданпек о сумњи у постојање сукоба интереса због закључења наведеног уговора.

Јован Јовановић није оспорио чињеницу да је за време вршења наведене јавне функције, као предузетник и продавац, закључио наведени уговор са Школом, као купцем, коју заступа Габриела Крсмановић, директор.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса представља ситуацију у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. ст. 1. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од 8 дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 46. ст. 5. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14 - др. закон) општинско веће решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду законом прописане надлежности општинског већа, између јавне функције члана Општинског већа и директора Школе, са којим је именовани закључио Уговор о куповини и продаји добара дел. бр. 1224 од 12.09.2013. године, постоји однос зависности, који је као јавни функционер био дужан да избегне, јер је закључивањем наведеног уговора угрозио непристрасно вршење јавне функције члана општинског већа. Ово стога што, као члан Општинског већа, с једне стране, може доћи у ситуацију да решава у другом степену о правима и обавезама Школе, са којом је, с друге стране, као продавац, закључио наведени уговор.

На основу утврђених чињеница и наведених законских одредаба, утврђено је да је Јован Јовановић, као члан Општинског већа општине Мајданпек, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јер је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. ст. 1. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио наведени уговор са Школом, био је дужан да писменим путем обавести Скупштину општине Мајданпек и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса у конкретној ситуацији, што именовани није учинио, а што је утврђено увидом у допис председника Скупштине општине Мајданпек бр. 9-275 од 12.12.2014. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин Јован Јовановић је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи функционера, али је нађено да нису од утицаја за доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису прихваћени као оправдани наводи функционера да није знао да је конкретна ситуација сукоб интереса, јер непознавање прописа није оправдан разлог за непоштовање прописа. Без утицаја су и наводи функционера да је изабран на јавном конкурс као најповољнији понуђач, с обзиром на то да се не одлучује о томе да ли је поступак јавних набавки спроведен у складу са Законом о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12 и 14/15) већ да ли је у конкретном случају повређен Закон о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи функционеру, узета је у обзир чињеница да је функционер учинио повреде наведених законских одредаба и да се ради о функционеру коме је 30.05.2014. године престала јавна функција, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

-именованом,
-архиви



ДИРЕКТОР

Тајана Бабић

www.CINS.rs